

განმარტებითი ბარათი

დადგენილების პროექტზე „ჩოხატაურის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს რეგლამენტის დამტკიცების შესახებ“ ჩოხატაურის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს 2022 წლის 29 აპრილის №9 დადგენილებაში ცვლილების შეტანის თაობაზე“

ა) ნორმატიული აქტის პროექტის მიღების (გამოცემის) მიზეზი, მისი დამახასიათებელი ძირითადი ნიშნები, ამ ნორმატიული აქტის მიღების საჭიროების დასაბუთება;

რეგლამენტში ცვლილებების შეტანის მიზეზია ადგილობრივი თვითმმართველობის კოდექსთან გარკვეული მუხლების შეუსაბამობა და ტექნიკური ხარვეზები ასევე რეგლამენტის პროექტი ითვალისწინებს ჩოხატაურის საკრებულოს რეგლამენტში არსებული პროცედურების დაზუსტება, საკანონმდებლო ტექნიკის თვალსაზრისით ნორმების სრულყოფა.

უფრო კონკრეტულად, შემოთავაზებულია შემდეგი ცვლილებები:

- სწორდება გარკვეული სახის ტექნიკური ხარვეზები და ადგილობრივ თვითმმართველობის კოდექსში განხორციელებული ცვლილებებიდან გამომდინარე საკრებულოს წევრის უფლებამოსილების ცნობასთან დაკავშირებული ნორმები.
- საქართველოს ორგანულ კანონში „საქართველოს საარჩევნო კოდექსში“ განხორციელებული ცვლილებებიდან გამომდინარე ახლებურად ყალიბდება საკრებულოს შემადგენლობა.
- „საჯარო დაწესებულებაში ინტერესთა შეუთავსებლობისა და კორუფციის შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე“ 2022 წლის 30 ნოემბრის N2204-IXმს-XXმ საქართველოს კანონის თანახმად კანონს შეეცვალა სახელწოდება და ჩამოყალიბდა შემდეგი რედაქციით – „კორუფციის წინააღმდეგ ბრძოლის შესახებ“ საქართველოს კანონი. მოცემული ცვლილება ასახულია რეგლამენტის მხოლოდ 21-ე მუხლის მე-7 პუნქტში, ხოლო რეგლამენტის მე-12 მუხლის მე-5 პუნქტსა და მე-13 მუხლის მე-7 პუნქტში ხსენებული კანონი კვლავ ძველი სახელწოდებით არის მითითებული.
- საქართველოს ორგანული კანონის „ადგილობრივი თვითმმართველობის კოდექსი“ მე-16 მუხლის მე-4 პუნქტის, 24-ე მუხლის პირველი პუნქტის „ბ.თ“ ქვეპუნქტის და „ქალისა და მამაკაცის თანასწორობის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-13 მუხლის 11 პუნქტის შესაბამისად, მუნიციპალიტეტის საკრებულო მუნიციპალიტეტი, ქალთა და ბავშვთა საკითხებზე სისტემური მუშაობისა და საქართველოს მთავრობის მიერ შექმნილ ქალისა და მამაკაცის თანასწორობის, ქალთა მიმართ ძალადობისა და ოჯახში ძალადობის საკითხებზე მომუშავე უწყებათაშორის კომისიასთან კოორდინირებული მუშაობის უზრუნველსაყოფად ქმნის ქალთა და ბავშვთა საკითხებზე მომუშავე მუნიციპალურ საბჭოს, რომლის შემადგენლობა, სტატუსი, ფუნქციები და უფლებამოსილება განისაზღვრება მუნიციპალიტეტის საკრებულოს რეგლამენტით.

- რეგლამენტის მე-5 თავში მოცემულია ნორმები საკრებულოს კომისიისა და დროებითი სამუშაო ჯგუფების საქმიანობის შესახებ. გამომდინარე იქიდან, რომ დროებითი სამუშაო ჯგუფი საკრებულოს ცალკე სტრუქტურა და ამავე დროს, საზედამხედველო მექანიზმია, საკანონმდებლო ტექნიკის თვალსაზრისით, უმჯობესია, თუ კომისია და დროებითი სამუშაო ჯგუფი ცალ-ცალკე თავებად გაიწერება რეგლამენტში. ამ მიზნით, მე-5 თავის სათაურში მიეთითება მხოლოდ კომისიაზე, ხოლო დროებითი სამუშაო ჯგუფის თაობაზე ნორმა ცალკე თავის სახით ჩამოყალიბდება.
- ცვლილება შედის მე-18 მუხლის მე-7 პუნქტში. ნორმის მოქმედი რედაქცია კომისიებთან დაკავშირებული ცვლილებებისთვის (კომისიის შექმნა, გაუქმება, გაერთიანება) რეგლამენტში ცვლილებების ინიცირებისთვის განსაზღვრავს განსხვავებულ სუბიექტს, ვიდრე ეს რეგლამენტის 131-ე მუხლითაა დადგენილი. ამ განსხვავების მიზეზი დაუსაბუთებელია, შესაბამისად, კომისიასთან დაკავშირებული ცვლილება რეგლამენტში ზოგადი წესით უნდა შევიდეს. ამავე ნორმაში ასევე ზუსტდება, რომ ახალი კომისიის შექმნა იმ შემთხვევაში შეიძლება, თუ საერთო რაოდენობა 5-ს არ გადააჭარბებს, როგორც ეს კოდექსითაა დაშვებული. საბოლოოდ, ამ ნორმის შემოთავაზებული რედაქცია ამგვარია: „ახალი კომისიის შექმნა (მაგრამ არა უმეტეს მთლიანობაში 5 კომისიისა), არსებული კომისიის გაუქმება ან კომისიათა გაერთიანება შესაძლებელია რეგლამენტის შესაბამის მუხლში ცვლილების შეტანის გზით ამ რეგლამენტის 131-ე მუხლით დადგენილი წესით.“
- მე-20 მუხლის პირველი პუნქტი ჩამოთვლის კომისიის უფლებამოსილებებს, განხორციელებული ცვლილებით დეტალურად ხდება ამ უფლებამოსილებების აღწერა.
- რეგლამენტს ემატება V¹ თავი, რომელიც არეგულირებს დროებითი სამუშაო ჯგუფის შექმნისა და ფუნქციონირების პროცედურებს. ნორმაში განისაზღვრება ჯგუფის შექმნაზე ინიციატორი პირები - საკრებულოს თავმჯდომარე, კომისია, ფრაქცია, საკრებულოს წევრთა სრული შემადგენლობის არანაკლებ 1/5.
- გამომდინარე იქიდან, რომ კოდექსის მიხედვით ჯგუფის შემადგენლობა და თავმჯდომარე საკრებულომ უნდა დაამტკიცოს, გაიწერა შესაბამისი თანმიმდევრული პროცედურა ამის უზრუნველსაყოფად.
- დროებითი სამუშაო ჯგუფის ნორმას ემატება ახალი რეგულაცია: თუ შესაბამისი მოწვევის საკრებულოს უფლებამოსილების ვადის გასვლამდე დარჩენილია 3 თვეზე ნაკლები, დროებითი სამუშაო ჯგუფის შექმნა დაუშვებელი იქნება. საკრებულოს უფლებამოსილების ვადის გასვლამდე 3 თვით ადრე ყველა დროებით სამუშაო ჯგუფს შეუწყდება უფლებამოსილება. სამუშაო ჯგუფი ვალდებულია აღნიშნულ დრომდე წარმოადგინოს გაწეული საქმიანობის ანგარიში.
- რეგლამენტის მე-40 მუხლის მიხედვით, ცნობა საკრებულოს მორიგი სხდომის ჩატარების ადგილის, მორიგი სხდომის დაწყებისა და დამთავრების სავარაუდო თარიღის, სხდომების განრიგის, დღის წესრიგის თაობაზე და განსახილველ საკითხებზე დაინტერესებულ პირთა მიერ მოსაზრებების წარდგენის ვადის შესახებ გამოქვეყნდება სხდომის ჩატარებამდე 7 დღით ადრე მაინც ამ რეგლამენტის 128-ე მუხლით დადგენილი წესით. ამ ნორმის არსებობის მიუხედავად, შესაძლოა ვადის დარღვევით წარმოდგენილი საკითხი მაინც დაემატოს დღის წესრიგს. ამ შემთხვევაში

დეპუტატები სრულყოფილად ვერ შეძლებენ მასალების გაცნობას და სხდომისთვის მომზადებას. ამის თავიდან ასაცილებლად შემოთავაზებულია, რომ მე-40 მუხლს დაემატოს მესამე პუნქტი, რომლის მიხედვითაც მე-2 პუნქტით განსაზღვრული ვადის დარღვევით შემოტანილი საკითხი გადაეცემა საკრებულოს მომდევნო სხდომას, თუ საკითხის მიღება არ წარმოადგენს გადაუდებელ აუცილებლობას.

- რეგლამენტის 75-ე მუხლის პირველი პუნქტი ჩამოთვლის საკრებულოში სამართლებრივი აქტის პროექტის ინიციატორ სუბიექტებს.
- ბიუჯეტის პროექტსა და მისი შესრულების წლიურ ანგარიშებთან დაკავშირებით საკრებულოს რეგლამენტის მე-80 მუხლის მე-2 პუნქტში აღნიშნულია, რომ ამ საკითხზე საკრებულოს სხდომაზე მომხსენებელი შეიძლება იყოს მერი, ან მის მიერ დანიშნული წარმომადგენელი. ამ დოკუმენტების მნიშვნელობიდან გამომდინარე, უმჯობესია, რომ ისინი მერმა წარმოადგინოს და მხოლოდ გამონაკლის შემთხვევაში იყოს შესაძლებელი მისი ჩანაცვლება მოადგილით ან სამსახურის უფროსით.
- რეგლამენტით არ არის გათვალისწინებული ბიუჯეტის შესრულების კვარტალური მიმოხილვის წარდგენის მარეგულირებელი ნორმა, მიუხედავად იმისა, რომ პრაქტიკაში მას უსმენს საკრებულო. შესაბამისად, რეგლამენტს ემატება მუხლი, რომელიც ამ პროცედურას გაწერს. უფრო კონკრეტულად.
- რეგლამენტის 103-ე მუხლით გათვალისწინებულია სხდომების ოქმებში მისათითებელი ინფორმაცია. ნორმას ემატება ასევე საკითხებთან მიმართებაში დასმული კითხვების და შესაბამისი პასუხების სხდომის ოქმში ასახვის ვალდებულება. ეს შესაძლებლობას მისცემს დაინტერესებულ პირს, ოქმიდან სრულყოფილად მიიღოს განხილვების თაობაზე ინფორმაცია.
- არსებული რეგულაციით, საკრებულოს რეგლამენტის პროექტის ინიცირების უფლება შეზღუდულ პირთა წრეს აქვს. ვინაიდან ეს რეგლამენტი მთლიანად საკრებულოს სამუშაო და სახელმძღვანელო დოკუმენტია, ფართოვდება ინიციატორთა წრე და მათ ემატება ფრაქცია და კომისია.

ბ) მითითება საკრებულოს იმ აქტზე, რომელიც უნდა გამოცხადდეს ძალადაკარგულად ან რომელშიც უნდა შევიდეს ცვლილება (შესაბამისი მუხლის ან პუნქტის მითითებით);

რეგლამენტში განხორციელებული ცვლილებების შესაბამისად, ცვლილება უნდა შევიდეს კომისიების დებულებებში.

გ) იმ შედეგების საფინანსო-ეკონომიკური გაანგარიშება, რასაც გამოიწვევს ამ პროექტის მიღება;

რეგლამენტში განხორციელებული ცვლილებები დაკავშირებული არ არის ფინანსურ ხარჯებთან

დ) პროექტის ინიციატორი:

პროექტის ინიციატორია ჩოხატაურის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს თავმჯდომარე დავით შარაშიძე.

ე) პროექტის ავტორი (ავტორები):

- სამანდატო, საპროცედურო საკითხთა და ეთიკის კომისიის თავმჯდომარე: მარიტა მგალობლიშვილი;

-უფროსი სპეციალისტი სამართლებრივი უზრუნველყოფის საკითხებში: თამარ ახალაძე;

ვ) საკრებულოს სხდომაზე დანიშნული მომხსენებელი:

სამანდატო, საპროცედურო საკითხთა და ეთიკის კომისიის თავმჯდომარე: მარიტა მგალობლიშვილი

ჩოხატაურის მუნიციპალიტეტის

საკრებულოს თავმჯდომარე:

დავით შარაშიძე